

Aviz de legalitate
SECRETAR GENERAL
[Redacted]

c3
Proiect nr. 0002 din 05.02.2021

HOTĂRÂRE

privind aprobarea organizării Comunei Sânandrei pe zone/cartiere și străzi

Consiliul Local al comunei Sânandrei, județul Timiș

Având în vedere Referatul consilierilor locali Marius-Andrei Herta și Rodica Gürler, înregistrat sub nr. 1672 pentru aprobarea organizării Comunei Sânandrei pe zone/cartiere și străzi pentru eficientizarea comunicării și a rezolvării rapide a problemelor identificate și sesizate de cetățeni,

In conformitate cu prevederile

- Art. 18, Capitolul III, ROF al Consiliului Local al Comunei Sânandrei propunem spre adoptare prezentul proiect de

HOTĂRÂRE

Art. 1 (1) Organizarea Comunei Sânandrei pe zone/cartiere sau străzi și numirea de administratori pentru fiecare entitate

- (2) Împărțirea se va face sub îndrumarea unui specialist în cadastru
- (3) Selectarea administratorilor se va face de către cetățenii care locuiesc pe acea stradă sau în acel cartier din randul celor care se oferă voluntar sau a celor propusi
- (4) Atât procesul de selectare cât și de numire se va face cu ajutorul mijloacelor electronice pe o platformă ONLINE special creată

Art. 2 (1) Administratorii zonali, de cartier sau stradal vor putea beneficia de facilități fiscale pe perioada în care își exercită funcția și se vor regăsi sub formă de scutire sau reducere la taxe și impozite sau sub alte forme prevăzute de lege.

- (2) Atributiile administratorilor vor cuprinde verificarea în permanență a entitatii și raportarea problemelor ivite departamentelor competente din Primarie pentru remedierea acestora

Art. 3 Cu aducerea la îndeplinire a prezentei hotărari se încredințează Primarul Comunei Sânandrei

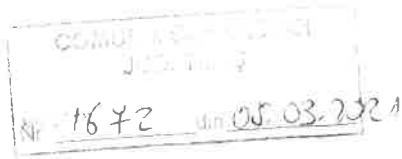
Art. 4 Prezenta Hotărâre se comunică:

- Instituției Prefectului
- Membrilor Consiliului Local Sânandrei
- Cetățenilor prin afișare la avizierul primăriei și publicare pe site-ul www.primaria-sinandrei.ro

Inițiatori:
Consilieri Locali USR-PLUS
Marius-Andrei Herța
Rodica Gürler

Prezenta hotărare a fost adoptată cu votul "pentru" a consilieri din cei prezenti.

REFERAT
Nr. 0002 Data 05.03.2021



Privind organizarea Comunei Sânandrei pe zone: cartiere și străzi, vizând eficientizarea comunicării între cetăteni și administrația locală și rezolvarea operativa a problemelor zonei

Propunem împărțirea comunei pe cartiere și a satelor apartinatoare, Covaci și Carani, pe străzi, alegerea prin vot cetățenesc pentru fiecare entitate a câte unui reprezentant, care să țină legătura cu locuitorii zonei de care răspunde în aşa fel, încât informațiile necesare pentru remedierea/imbunătățirea unei situații să ajungă în cel mai scurt timp la aparatul administrativ, respectiv la departamentul corespunzător, pentru a fi luate deciziile de modificare, îmbunătățire care se impun.

Propunem ca reprezentantul ales să fie numit administrator al zonei având ca sarcină raportarea problemelor cat și întreținerea, curățarea și înfrumusețarea zonei împreună cu vecini voluntari.

Administratorul poate fi orice locuitor al comunei, persoană fizică din orice categorie socio-profesională, dispusă să preia această sarcină. El va fi ales de către cetățenii zonei și poate fi exclus tot de către aceștia, dacă situația o impune.

Administratorul poate beneficia pentru prestația sa din partea Primăriei de:

- o reducere la taxe și impozite
- recompense sub diferite forme oferite de administrația locală și votate în Consiliul Local

Beneficiile administrației publice, a primăriei ar fi:

- identificarea rapidă a problemelor din teren
- întreținerea eficientă cu costuri mici a unei zone, unui cartier, unei străzi
- imbunătățirea comunicării între cetăteni și administrația locală

INIȚIATORI:
Consilieri Locali USR-PLUS



Marius-Andrei Herța



Rodica Gürler

ROMÂNIA
JUDEȚUL TIMIȘ
Comuna SÂNANDREI
Compartimentul Agricol
Nr. 2641 | 05.04.2021

Aprobat
Primar
ing. Coman Claudiu-Florin

RAPORT DE SPECIALITATE
al proiectului de hotărâre privind aprobarea organizării comunei Sânandrei
pe zone/cartiere și străzi

La momentul prezentului raport *comuna Sânandrei*, este organizată administrativ în comună, având 3 sate aparținătoare Sânandrei-sat reședință, Carani – sat aparținător, Covaci- sat aparținător.

Structura administrativă, teritorială și organizatorică a comunei respectă prevederile art. 3, alin.

(3) *Constituția României*: “Teritoriul este organizat, sub aspect administrativ, în comune, orașe și județe.”, în același context analizând și prevederile art. 5 ale legii 2/1968 – lege privind organizarea administrativă a teritoriului Republicii Socialiste România, se poate observa că :

“(1) Comuna este unitatea administrativ-teritorială de bază definită potrivit art. 98 din Codul administrativ.
(2) Comunele cuprind unul sau mai multe sate.

(3) Satul în care își au sediul autoritatele administrației publice ale comunei este sat-reședință de comună.”
Conform art. 98, codului administrativ aprobat prin OUG 57/2019 comuna este definită astfel:

“(1) Comuna este unitatea administrativ-teritorială de bază care cuprinde populația rurală unită prin comunitate de interese și tradiții, alcătuită din unul sau mai multe sate, în funcție de condițiile economice, social-culturale, geografice și demografice. Prin organizarea comunei se asigură dezvoltarea economică, social-culturală și gospodărească a localităților rurale.”, iar

(2) Comunele pot avea în componența lor mai multe localități rurale denumite sate, care nu au personalitate juridică.

(3) Satul în care își au sediul autoritatele administrației publice comunale este sat-reședință de comună.

La nivelul *Planului de Amenajare a Teritoriului Național* aprobat prin legea 351/2001, lege privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a Rețeaua de localități, există o structură națională și o ierarhizare pe ranguri așa cum reiese din art. 2 a legii mai sus amintite:

“(1) Reteaua națională de localități este compusă din localități urbane și din localități rurale, ierarhizate pe ranguri, potrivit anexelor nr. II-IV.

(2) Potrivit prezentei legi, ierarhizarea localităților pe ranguri este următoarea:

- a) rangul 0 - Capitala României, municipiu de importanță europeană;
- b) rangul I - municipii de importanță națională, cu influență potențială la nivel european;
- c) rangul II - municipii de importanță interjudețeană, județeană sau cu rol de echilibru în rețeaua de localități;
- d) rangul III - orașe;
- e) rangul IV - sate reședință de comună;
- f) rangul V - sate componente ale comunelor și sate aparținând municipiilor și orașelor.”

Analizând pentru detaliere și corectă interpretare prevederile art. 95 alin.1, 2 și 4 ale codului administrativ aprobat prin *OUG nr. 57/2019* reiese:

“(1) Teritoriul României este organizat, sub aspect administrativ, în unități administrativ-teritoriale care sunt comunele, orașele și județele.

(2) Comunele și orașele sunt unități administrativ-teritoriale de bază.

.....
(4) *Orice modificare a limitelor teritoriale ale unităților administrativ-teritoriale care privește înființarea, reînființarea sau reorganizarea acestora se poate efectua numai prin lege și după consultarea obligatorie a cetățenilor din unitățile administrativ-teritoriale respective prin referendum local, în condițiile legii.”*

În condițiile descrise în Secțiunea a 2-a Administrația publică locală, la art. 121, din *Constituția României*, administrarea publică la nivel local se întâmplă astfel:

"(1) Autoritățile administrației publice, prin care se realizează autonomia locală în comune și în orașe, sunt consiliile locale alese și primării aleși, în condițiile legii.

(2) Consiliile locale și primării funcționează, în condițiile legii, ca autorități administrative autonome și rezolvă treburile publice din comune și din orașe."

coroborând prevederile constituționale cu cele din **art. 106, alin. 3 OUG 57/2019** rezultă că:

"(3) Consiliile locale și primării funcționează ca autorități ale administrației publice locale și rezolvă treburile publice din comune, orașe și municipii, în condițiile legii."

În completarea prevederilor constituționale vine **art. 225**, Codul administrativ aprobat prin **O.U.G. 57/2019** precizează:

"(1) Aleșii locali sunt obligați ca, în exercitarea mandatului, să organizeze periodic, cel puțin o dată pe trimestru, întâlniri cu cetățenii, să acorde audiențe și să prezinte în consiliul local, respectiv în consiliul județean o informare privind problemele ridicate la întâlnirea cu cetățenii."

, iar la **art. 248, O.U.G. 57/2019** se prevede:

"(1) Cetățenii comunei sau orașului pot fi consultați și prin adunări cetățenești organizate pe sate, în mediul rural, și pe cartiere sau străzi, în mediul urban.

(2) Convocarea și organizarea adunărilor cetățenești se fac de către primar, la inițiativa acestuia ori a unei treimi din numărul consilierilor în funcție."

Prin urmare întrucât există deja un cadrul legal care reglementează modul de organizare și funcționare a unităților administrativ teritoriale, modul de reprezentare și serviciile puse la dispoziția cetățenilor și fiindcă contextul legislativ actual nu permite o nouă organizare pe zone sau cartiere, ținând cont că nici în evoluția istoriei locale nu s-a întâlnit o astfel de structurare nu este recomandată dublarea structurilor administrative.

Scutiri de taxe și impozite locale pot fi acordate numai unor categorii de contribuabili aşa cum reiese și din **art. 487, Legea 227/2015 privind Codul Fiscal**:

"Scutiri

Autoritățile deliberative pot acorda reduceri sau scutiri de la plata taxelor instituite conform art. 486 următoarelor persoane fizice sau juridice:

a) veteranii de război, văduvele de război și văduvele nerecăsătorite ale veteranilor de război;

b) persoanele fizice prevăzute la art. 1 din Decretul-lege nr. 118/1990, republicat, cu modificările și completările ulterioare;

c) instituțiile sau unitățile care funcționează sub coordonarea Ministerului Educației și Cercetării Științifice sau a Ministerului Tineretului și Sportului, cu excepția incintelor folosite pentru activități economice;

d) fundațiile înființate prin testament, constituite conform legii, cu scopul de a întreține, dezvoltă și ajuta instituții de cultură națională, precum și de a susține acțiuni cu caracter umanitar, social și cultural;

e) organizațiile care au ca unică activitate acordarea gratuită de servicii sociale în unități specializate care asigură găzduire, îngrijire socială și medicală, asistență, ocrotire, activități de recuperare, reabilitare și reinserție socială pentru copil, familie, persoane cu handicap, persoane vârstnice, precum și pentru alte persoane aflate în dificultate, în condițiile legii."

În ceea ce privește structura stradală, la nivelul Comunei Sânandrei întreaga structură stradală este organizată, delimitată, identificată prin nume de străzi, cu imobile identificate cu număr poștal constituind nomenclatorul stradal al Comunei Sânandrei, întocmit și organizat în concordanță cu prevederile art. 5, alin 1 ale legii 7/1996 LEGEA cadastrului și a publicității imobiliare:

(1) Nomenclatura stradală se aproba prin hotărâre a consiliului local, se organizează pe fiecare localitate și reprezintă evidența primară unitară care servește la atribuirea denumirii străzii și a numărului administrativ.

Coroborând prevederile legii 7/1996, mai sus amintite cu cele din **art.129, OUG 57/2019**

"(2) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

.....

c) atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului;

.....

(6) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. c), consiliul local:

a) hotărăște darea în administrare, concesionarea, închirierea sau darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate publică a comunei, orașului sau municipiului, după caz, precum și a serviciilor publice de interes local, în condițiile legii;

- b) hotărăște vânzarea, darea în administrare, concesionarea, darea în folosință gratuită sau închirierea bunurilor proprietate privată a comunei, orașului sau municipiului, după caz, în condițiile legii;*
- c) avizează sau aprobă, în condițiile legii, documentațiile de amenajare a teritoriului și urbanism ale localităților;*
- d) atribuie sau schimbă, în condițiile legii, denumiri de străzi, de piețe și de orice alte obiective de interes public local.*

Având în vedere că atribuțiile consiliului local sunt statutate în mod clar la **art. 129**, din O.U.G. 57/2019, Codul administrativ, iar reorganizarea teritoriului nu intră în atribuțiile acestuia și fiindcă orice modificare a limitelor sau reorganizarea acestora se poate efectua NUMAI PRIN LEGE și după CONSULTAREA OBLIGATORIE a cetățenilor, prin referendum local, în aceste condiții, **propun respingerea proiectului de hotărâre prezentat.**

Vizat
Îndrumător

Întocmit
Compartimentul agricol
Inspector debutant

ROMÂNIA
JUDEȚUL TIMIȘ
PRIMĂRIA COMUNEI SÂNANDREI
Secretar general al Comunei
NR. 3056/16.04.2021

Referat

pentru neavizarea de legalitate a proiectul de hotărâre nr. 1677/05.03.2021 privind
aprobarea organizării Comunei Sânandrei pe zone/cartiere și străzi

Ca urmare a analizării Proiectului de hotărâre nr. 1677/05.03.2021 privind
aprobarea organizării Comunei Sânandrei pe zone/cartiere și străzi, inițiat de de
consilierii locali Marius-Andrei Herța și Gurtler Rodica, și a referatului înregistrat sub nr.
1672/05.03.2021 privind aprobarea organizării Comunei Sânandrei pe zone/cartiere și
străzi,

Luând în considerare Raportul de specialitate nr. 2641/05.04.2021 al proiectului
de hotărâre nr. 1677/05.03.2021 aprobarea organizării Comunei Sânandrei pe
zone/cartiere și străzi, prin care se propune respingerea proiectului de hotărâre,

Observând că propunerea înaintată nu respectă prevederile Constituției
României, ale OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, ale Legii nr. 2/1968, ale
Legii nr. 351/2001, ale Legii nr. 7/1996 precum și ale Legii nr. 227/2015 privind Codul
fiscal,

În temeiul atribuțiilor conferite de Codul administrativ, Proiectul de hotărâre nr.
1677/05.03.2021 aprobarea organizării Comunei Sânandrei pe zone/cartiere și străzi,
inițiat de de consilierii locali Marius-Andrei Herța și Gurtler Rodica nu se avizează de
legalitate .

SECRETAR GENERAL AL COMUNEI

